



Índice

- **Agentes que intervienen en una obra de construcción.**
 - ✓ Promotor
 - ✓ Contratista
 - ✓ Subcontratista
 - ✓ Trabajador Autónomo
 - ✓ Dirección Facultativa (DF)
 - ✓ Supervisor de la Obra (SO)
 - ✓ Coordinador de Seguridad y Salud en Durante la Ejecución (CSSDE)

- **Coordinación actividades empresariales.**

- **Gestiones PREVIAS a la ejecución de la obra.**

- **Gestiones DURANTE la ejecución de la obra.**

- **Gestiones una vez FINALIZADA la obra.**

- **Anexos:**
 - ✓ **Anexo I:** Glosario.
 - ✓ **Anexo II:** Preguntas frecuentes.
 - ✓ **Anexo III:** Infracciones Promotores.



➤ Agentes que intervienen en una obra de construcción.

❖ Promotor:

- ✓ Cualquier persona física o jurídica **por cuenta de la cual se realice una obra de construcción.**
- ✓ Respecto a **CAE en las obras de construcción:**

Promotor = Empresario TITULAR

- ✓ Un **promotor** se considera simultáneamente **contratista cuando:**
 - **ejecute directamente con medios humanos y materiales propios**, la totalidad o determinadas partes de la obra.
 - **contrate directamente** trabajadores **autónomos** para la realización de la obra o de determinados trabajos de la misma.
 - **gestione directamente** la obra o determinadas partes o fases de la misma.

❖ Contratista:

- ✓ Persona física o jurídica que **asume contractualmente ante el promotor**, con medios humanos y materiales, propios o ajenos, el **compromiso de ejecutar la totalidad o parte de las obras** con sujeción al proyecto y al contrato.
- ✓ **Responsable de la ejecución correcta de las medidas preventivas del PSS, propias y de los trabajadores autónomos contratados.**
- ✓ A los efectos previstos en la **normativa PRL:**

Contratista = Empresario

- ✓ Respecto a **CAE en las obras de construcción:**

Contratista = Empresario PRINCIPAL



❖ Subcontratista:

- ✓ Persona física o jurídica que **asume contractualmente ante el contratista = empresario principal**, el compromiso de realizar determinadas partes o instalaciones de la obra, con sujeción al proyecto por el que se rige su ejecución.
- ✓ **Responsable de la ejecución correcta de las medidas preventivas del PSS, propias y de los trabajadores autónomos contratados.**
- ✓ A los efectos previstos en la **normativa PRL:**

Subcontratista = Empresario

❖ Trabajador Autónomo:

- ✓ **Persona física** distinta del contratista/subcontratista, que **realiza de forma personal y directa una actividad profesional**, sin sujeción a un contrato de trabajo, y que **asume contractualmente ante el promotor, el contratista o el subcontratista** el compromiso de realizar determinadas partes o instalaciones de la obra.
- ✓ **Autónomo con trabajadores a su cargo = contratista / subcontratista.**

❖ DF:

- ✓ **Técnico o técnicos competentes designados por el promotor, encargados de la dirección y control de la ejecución de la obra.**
- ✓ **No es una figura obligatoria en las obras sin proyecto.**



❖ SO:

- ✓ Designado/a por el Promotor o el titular del centro.
- ✓ Supervisa, dirige y controla la ejecución de la obra cuando no exista DF.
- ✓ Preferentemente, será un trabajador/a del SS.GG., Servicio de Mantenimiento, Servicio de Obras, etc.

❖ CSSDE:

- ✓ **Técnico competente** integrado en la DF, **designado por** el **promotor**.

Nota importante: “La ***designación*** de la figura de ***coordinador*** es una exigencia que el ***promotor*** **no puede delegar ni transmitir**, tan siquiera por contrato, **a terceros**.” (art. 3 Guía Técnica Construcción).

- ✓ **El CSSDE, opcionalmente, podrá:**
 - disponer de la **formación preventiva** especializada de **200 h** (apéndice 2, Guía Técnica del RD 1627/1997).
 - estar **inscrito** en el **Registro de Coordinadores** en materia de Seguridad y Salud de **Andalucía** (Decreto 166/2005, 12 de Julio).



➤ Coordinación de Actividades Empresariales:

❖ ¿Qué situaciones nos podemos encontrar?:

- ✓ El **SAS ≠ promotor de la obra**, aunque los trabajos a ejecutar se vayan a realizar en un centro suyo, por ejemplo, en los casos que el promotor es una Consejería o Ayuntamiento:

En este caso, el **SAS = Empresario TITULAR**, (solo y exclusivamente, pone a disposición el centro de trabajo donde se va a realizar la obra, no interviniendo en el proceso constructivo).

- ✓ El **SAS = promotor de la obra** a realizar en un centro. Se puede considerar dos situaciones:

- **Promotor = Dirección Gerencia a la que pertenece el centro donde se va a ejecutar la obra:**

La **Dirección Gerencia** asumirá, todas las responsabilidades y obligaciones establecidas en la normativa vigente, para los **promotores** de obras de construcción.

- **Promotor = Servicios Centrales del SAS o Plataforma Provincial:**

La **Dirección Gerencia** del centro, actúa únicamente como **Empresario TITULAR** (solo y exclusivamente, pone a disposición el centro de trabajo donde se va a realizar la obra, no interviniendo en el proceso constructivo).



❖ Doble coordinación:

En la planificación de los trabajos necesarios para ejecutar una obra de construcción en un centro del SAS, con o sin proyecto, se debe tener en cuenta:

- ✓ **Coordinación ENTRE** las **actividades** de la **obra** en sí **y** las **actividades** que **se realizan** en el **centro** de **trabajo** (RD 171/2004).
 - **Persona encargada CAE = técnico UPRL centro**

- ✓ **Coordinación** de las **actividades DENTRO** de la **propia obra** de construcción (RD 1627/1997).
 - **Persona encargada CAE = CSSDE**



- **Gestiones PREVIAS a la ejecución de la obra.**
 - ❖ **Empresario Titular** (solo y exclusivamente, pone a disposición el centro de trabajo donde se va a realizar la obra, **no interviniendo en el proceso constructivo**).
 - ✓ **Iniciativa** establecimiento medio de **CAE** (**coordinación ENTRE las actividades del centro de trabajo y las actividades de la obra**).
 - ✓ **Deber de cooperación con TODAS las empresas concurrentes** en la aplicación normativa PRL.
 - ✓ **Respecto a las empresas concurrentes, el Empresario Titular debe:**
 - **Informar** de los riesgos propios
 - **Impartir instrucciones** prevención de riesgos
 - **Impartir instrucciones** medidas situaciones emergencias
 - ❖ **Promotor:**
 - ✓ **Obligación**, que en la fase de redacción del proyecto, **se elabore EBSS o ESS**, cuando sea preceptivo.
 - ✓ **Designar CSSDE**, cuando sea preceptivo.
 - ✓ **Designar persona encargada CAE.**
 - **En obras de construcción: Persona encargada CAE = CSSDE.**
 - ✓ **Iniciativa** establecimiento medio de CAE.
 - ✓ **Deber de cooperación con TODAS las empresas concurrentes** en la aplicación normativa PRL.
 - ✓ **Velar** que el **contratista** realice la **comunicación de apertura del centro de trabajo**.



- ✓ **Respecto a las empresas concurrentes, el Promotor debe:**
 - **Informar** de los riesgos propios:
 - **EBSS o ESS** (obras con proyecto)
 - **Información riesgos** (obras sin proyecto)
 - **Impartir instrucciones PRL = instrucciones del CSSDE/DF.**
 - **Impartir instrucciones medidas situaciones emergencias = instrucciones del CSSDE/DF.**

Nota importante: solo para obras sin proyecto, en caso de no existir DF, será el SO el responsable de impartir las instrucciones indicadas.

❖ Contratista:

- ✓ **Elaborar:**
 - **PSS** (obras con proyecto)
 - **DGPO** (obras sin proyecto)
- ✓ **Designar RP.**
- ✓ **Deber de cooperación con TODAS las empresas concurrentes en la aplicación normativa PRL.**
- ✓ **Estar inscrito en el REA** (Registro de Empresas Acreditadas).
- ✓ **Verificar inscripción en REA de todas sus subcontratas** (incluidos los autónomos con trabajadores a su cargo), **solicitando** al Registro de Empresas Acreditadas **certificación acreditativa** de la **inscripción de las empresas subcontratadas** en el **REA** (esta verificación se realizará, para todas y cada una de las empresas, que se vayan incorporando al proceso constructivo).
- ✓ **Habilitar el Libro de Subcontratación (cada contratista su libro).**
- ✓ **Gestionar comunicación apertura centro de trabajo, adjuntando:**
 - Copia **PSS** (obras con proyecto)
 - Copia **DGPO** (obras sin proyecto)



❖ CSSDE:

(La DF asume estas funciones, cuando no sea necesario la designación del CSSDE):

- ✓ En las **obras privadas**, **aprobar**:
 - **PSS** (obras **con** proyecto)
 - **DGPO** (obras **sin** proyecto)
- ✓ En las **obras de las Administraciones Públicas**, **elegir para su aprobación por la Administración Pública** que haya adjudicado la obra:
 - **PSS + informe favorable PSS** (obras **con** proyecto)
 - **DGPO + informe favorable DGPO** (obras **sin** proyecto)
- ✓ **Libro de incidencias**, se habilitará por la Oficina Supervisión Proyectos u órgano equivalente, y estará **siempre en obra en poder del CSSDE/DF**.



➤ **Gestiones DURANTE la ejecución de la obra.**

❖ **Promotor:**

- ✓ **No permitir la ampliación de niveles subcontratación, cuando no concurren las causas motivadoras.**

Nota importante: (art. 5, pto 3, Ley 32/2006)

Causas motivadoras serían:

- casos fortuitos debidamente justificados
- por exigencias de especialización de los trabajos
- complicaciones técnicas de la producción
- circunstancias de fuerza mayor

❖ **Contratista:**

- ✓ **Deber de cooperación con TODAS las empresas concurrentes en la aplicación normativa PRL.**
- ✓ **Informar** de los riesgos propios a empresas concurrentes.
- ✓ **Deber de vigilancia del cumplimiento normativa PRL de TODAS sus subcontratas/autónomos.**
- ✓ **Informar y dar las instrucciones** a los trabajadores autónomos respecto las medidas seguridad y salud.
- ✓ **Responsable** de la **ejecución correcta** de las **medidas preventivas del PSS, propias y de los trabajadores autónomos contratados.**
- ✓ **Deber de cumplimiento:**

PSS + instrucciones del CSSDE + LPRL + CAE + LSC



- ✓ **Verificar inscripción en REA de todas sus subcontratas** (incluidos los autónomos con trabajadores a su cargo), **solicitando** al Registro de Empresas Acreditadas **certificación acreditativa** de la **inscripción de las empresas subcontratadas en el REA** (esta verificación se realizará, para todas y cada una de las empresas, que se vayan incorporando al proceso constructivo).
- ✓ **Deber de informar al CSSDE de cualquier subcontratación** anotada en el Libro de Subcontratación.

❖ Subcontratista:

- ✓ **Deber de cooperación con TODAS las empresas concurrentes** en la aplicación normativa PRL.
- ✓ **Informar** de los riesgos propios a empresas concurrentes.
- ✓ **Deber de vigilancia del cumplimiento normativa PRL de TODAS sus subcontratas/autónomos.**
- ✓ **Informar y dar las instrucciones** a los trabajadores autónomos respecto las medidas seguridad y salud.
- ✓ **Responsable** de la **ejecución correcta** de las **medidas preventivas del PSS, propias y de los trabajadores autónomos contratados.**
- ✓ **Deber de cumplimiento:**

PSS + instrucciones del CSSDE + LPRL + CAE + LSC

- ✓ **Verificar inscripción en REA de todas sus subcontratas** (incluidos los autónomos con trabajadores a su cargo), **solicitando** al Registro de Empresas Acreditadas **certificación acreditativa** de la **inscripción de las empresas subcontratadas en el REA** (esta verificación se realizará, para todas y cada una de las empresas, que se vayan incorporando al proceso constructivo).



❖ Trabajadores autónomos:

- ✓ **Deber de cooperación con TODAS las empresas concurrentes en la aplicación normativa PRL.**
- ✓ **Informar** de los riesgos propios a empresas concurrentes.

❖ CSSDE:

- ✓ **Coordinar** la **aplicación** de los principios generales de prevención y seguridad.
- ✓ **Coordinar** las **actividades** para garantizar que los contratistas/subcontratistas/autónomos apliquen de manera coherente y responsable el art. 15 LPRL.
- ✓ En las **obras privadas**, **aprobar**, en el caso que existan:
 - **Modificaciones PSS** (obras **con** proyecto)
 - **Modificaciones DGPO** (obras **sin** proyecto)
- ✓ En las **obras de las Administraciones Públicas**, **elevantar** para su **aprobación por la Administración Pública**:
 - **Modificaciones PSS + informe favorable** (obras **con** proyecto)
 - **Modificaciones DGPO + informe favorable** (obras **sin** proyecto)
- ✓ **Organizar** CAE.
- ✓ **Coordinar** las acciones y funciones de control para la aplicación correcta de los métodos de trabajo.
- ✓ **Adoptar** las medidas necesarias, para que sólo las personas autorizadas, puedan acceder a obra. (La **DF asumirá esta función**, si no fuera necesario la designación del CSSDE).
- ✓ **Control y seguimiento** del **PSS en el libro de incidencias**.



➤ Gestiones una vez FINALIZADA la obra.

❖ Obras CON proyecto:

Al finalizar la obra, la DF deberá entregar al Promotor (puede hacerlo a través del Supervisor de la obra):

- ✓ Certificado final de la obra:

Es el documento realizado por el Director de Obra, en el que certifica que la obra ha sido realizada de conformidad con el proyecto objeto de licencia y la documentación técnica que lo complementa, hallándose dispuesta para su adecuada utilización con arreglo a las instrucciones de uso y mantenimiento.
- ✓ Resto de documentos exigible que generen la obra.
- ✓ Libro del Edificio, formado por:
 - proyecto y modificaciones aprobadas,
 - acta de recepción,
 - relación identificativa de los agentes que han intervenido durante el proceso de edificación,
 - instrucciones de uso y mantenimiento del edificio y sus instalaciones, de conformidad con la normativa que le sea de aplicación.
- ✓ Libro de Incidencias.
- ✓ Copia de todos los documento que constituyan el proyecto en formato electrónico sin protección (Ej.: Word, pdf,...).
- ✓ Copia de los planos “*As Built*” (conforme a obra con todas sus modificaciones), en formato electrónico sin protección (Ej.: DWG) integrados en cada planta del edificio a la que hagan referencia (previamente deberán haber sido facilitados por el centro los planos de las zonas afectadas para que se proceda a dicha integración).



Junta de Andalucía

Consejería de Salud y Familias

SERVICIO ANDALUZ DE SALUD

**GUÍA PRÁCTICA PARA la GESTIÓN de
OBRAS de CONSTRUCCIÓN**

DOCUMENTO
CODDOC: DOC21-02
CODPRO: PRO-21
REVISION: 0
FECHA: 18-12-2018
Páginas: 14 de 21

❖ Obras SIN proyecto:

Al finalizar la obra, en caso de no existir DF, el contratista deberá entregar al Promotor toda la documentación que se haya generado durante la obra.



Junta de Andalucía

Consejería de Salud y Familias

SERVICIO ANDALUZ DE SALUD

**GUÍA PRÁCTICA PARA la GESTIÓN de
OBRAS de CONSTRUCCIÓN**

DOCUMENTO
CODDOC: DOC21-02
CODPRO: PRO-21
REVISION: 0
FECHA: 18-12-2018
Páginas: 15 de 21

➤ **Anexos:**

- ✓ **Anexo I:** Glosario.
- ✓ **Anexo II:** Preguntas frecuentes.
- ✓ **Anexo III:** Infracciones Promotores.



Anexo I: Glosario

- ✓ **CAE:** Coordinación de **A**ctividades **E**mpresariales.
- ✓ **CSSDP:** Coordinador de **S**eguridad y **S**alud en **D**urante el **P**royecto.
- ✓ **CSSDE:** Coordinador de **S**eguridad y **S**alud en **D**urante la **E**jecución.
- ✓ **DF:** Dirección **F**acultativa.
- ✓ **DGPO:** Documento de **G**estión **P**reventiva de la **O**bra.
- ✓ **EBSS:** Estudio **B**ásico de **S**eguridad y **S**alud.
- ✓ **ESS:** Estudio de **S**eguridad y **S**alud.
- ✓ **LSC:** Ley de Subcontratación.
- ✓ **OCP:** Obras **C**on **P**royecto.
- ✓ **OSP:** Obras **S**in **P**royecto.
- ✓ **PSS:** Plan de **S**eguridad y **S**alud.
- ✓ **REA:** Registro de **E**mpresas **A**creditadas.
- ✓ **RP:** Recurso **P**reventivo.
- ✓ **SO:** Supervisor de la **O**bra.
- ✓ **TC:** Técnico **C**ompetente.



Anexo II: Preguntas frecuentes

✓ ¿Puede el SAS actuar como PROMOTOR-CONTRATISTA?

Si, cuando además de actuar como Promotor al impulsar, programar y financiar, con recursos propios o ajenos, las obras, también:

- ejecute directamente con medios humanos y materiales propios, la totalidad o determinadas partes de la obra (Ley 32/2006, art. 3).
- contrate directamente trabajadores autónomos para la realización de la obra o de determinados trabajos de la misma (RD 1627/1997, art. 3.3; RD 1109/2007, d.a. 2ª)
- gestione directamente la obra o determinadas partes o fases de la misma (Guía Técnica RD 1627/1997; Ley 38/1999, L.O.E., art. 9, art.12, art.13).

✓ Si el SAS = CONTRATISTA, ¿debe estar inscrito en el REA? Si, obligatoriamente.

✓ ¿Quién hace el proyecto? El proyectista, que es el agente que, por encargo del promotor y con sujeción a la normativa técnica y urbanística correspondiente, redacta el proyecto. El proyectista:

- Debe **disponer** de la **titulación** de **Arquitecto, Arquitecto Técnico, Ingeniero, Ingeniero Técnico, y cumplir las obligaciones exigibles** para el **ejercicio** de su **profesión**.
- Tiene la **obligación** de: ***“Redactar el proyecto con sujeción a la normativa vigente y a lo que se haya establecido en el contrato y entregarlo, con los visados que en su caso fueran preceptivos” (1).***



- ✓ **¿Quién designa a los CSSDP/CSSDE? El Promotor, siempre.**
(La **designación** de la figura de **coordinador** es una exigencia que el **promotor no puede delegar ni transmitir**, tan siquiera por contrato, **a terceros**.)
- ✓ **¿Cuándo está obligado el Promotor a designar CSSDE? Cuando en la ejecución de la obra participen:**
 - **+** de una empresa, **O**,
 - una empresa **y** trabajadores autónomos, **O**,
 - varios trabajadores autónomos(El presupuesto de la obra **no** es condicionante para la designación del CSSDE).
- ✓ **¿Cuántos CSSDE tiene que designar el promotor? Un CSSDE por obra.**
- ✓ **¿Quién puede ser CSSDE? Técnico competente integrado en la DF.**
- ✓ **¿Técnicos Competentes? Arquitectos, Arquitectos Técnicos, Ingenieros, Ingenieros Técnicos.**
- ✓ **¿Cuándo está obligado el Promotor a elaborar ESS? Cuando se den alguno de los supuestos siguientes:**
 - a) Presupuesto de ejecución por contrata incluido en el proyecto ≥ 451.807 €.
 - b) Duración estimada obra > 30 días laborables **y** nº trabajadores > 20
 - c) Volumen mano de obra estimada > 500 , (entendiendo por tal, la \sum días de trabajo del total de los trabajadores en la obra).
 - d) Las obras de túneles, galerías, conducciones subterráneas y presas.



- ✓ **¿Qué empresas deben estar inscritas en el REA? Contratistas, subcontratas, autónomos con trabajadores a su cargo, y todas aquellas empresas, que no perteneciendo al sector de la construcción (no aplicándoles el Convenio Colectivo de la Construcción), realicen alguna de las actividades de construcción en la obra (aunque estén incluidas en otros sectores productivos, sea cual fuere su CNAE).**
- ✓ **¿Un autónomo puede subcontratar a otros autónomos o subcontratas? No.**
- ✓ **¿Un autónomo tiene que estar inscrito en el REA? No.**
- ✓ **¿Un autónomo con trabajadores a su cargo puede subcontratar? Si.**
- ✓ **¿Un autónomo con trabajadores a su cargo tienes que estar inscrito en el REA? Si.**
- ✓ **¿Responsable del libro de subcontratación? Cada Contratista del suyo.**
- ✓ **¿El Promotor tiene la obligación de “solicitar, revisar y comprobar” toda la documentación PRL de todas las contratas / subcontratas / trabajadores autónomos que intervengan en una obra? No (2).**
- ✓ **¿El Empresario TITULAR tiene la obligación de “solicitar, revisar y comprobar” toda la documentación PRL de todas las empresas concurrentes en su centro de trabajo? No (3).**



Notas aclaratorias:

- **(1)** El proyectista tiene la obligación de: *“Redactar el proyecto con sujeción a la normativa vigente y a lo que se haya establecido en el contrato y entregarlo, con los visados que en su caso fueran preceptivos”.*

(Art. 10, L.O.E.)

Solicitar al proyectista, por contrato, tenga en consideración para el diseño proyecto, el documento *“Plan de Prevención y Atención de Agresiones para los Profesionales del Sistema Sanitario Público de Andalucía, 2.2. Adecuación de infraestructuras e inmuebles. Diseño de centros.”*

- **(2)** Con respecto a la solicitud de documentación, *“El promotor no es responsable más que de aquellas obligaciones establecidas específicamente en el art. 12.24 del RDL 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Infracciones y Sanciones en el Orden Social (TRLISOS). Las obligaciones y responsabilidades respecto de las empresas subcontratistas **solo** existen para las empresas contratistas, en la medida en que puede generar responsabilidades solidarias o subsidiarias, durante el tiempo que dure el contrato.”*

(Jefe de la U.E. de Seguridad y Salud Laboral, Inspección Provincial de Trabajo y Seguridad Social de Murcia, Informe de 13/01/2010).

- **(3)** El empresario TITULAR debe cumplir lo establecido en el RD 171/2004, CAE, no disponiéndose en dicho RD que tenga la obligación de solicitar, revisar y comprobar toda la documentación en materia de PRL de las empresas concurrentes en su centro de trabajo.

“Los empresarios titulares de centro de trabajo, los promotores y propietarios de obra y los trabajadores por cuenta propia que incumplan las obligaciones que se deriven de la normativa de prevención de riesgos laborales.” **(Art. 2.8, L.O.E.)**



Anexo III: Infracciones Promotor

➤ Infracciones **GRAVES** (art. 12.24, RDL 5/2000, TRLISOS):

- ✓ No designar CSS, cuando sea preceptivo.
- ✓ Incumplir obligación elaborar ESS/EBSS, cuando sea preceptivo, con alcance-contenido establecidos en normativa PRL, **o**, cuando presenten deficiencias/carencias significativas y graves en relación con la seguridad y la salud en la obra.
- ✓ No adoptar las medidas necesarias para garantizar CAE.
- ✓ No cumplir los CSSDE sus obligaciones (art. 9, RD 1627/1997), por falta de presencia, dedicación o actividad en la obra.
- ✓ No cumplir los CSSDE las obligaciones, distintas a las citadas, establecidas en normativa PRL, cuando tengan o puedan tener repercusión grave con la seguridad y la salud en obra.
- ✓ Permitir la DF, la aprobación de la ampliación excepcional de niveles de subcontratación, cuando manifiestamente no concurren las causas motivadoras.

➤ Infracciones **MUY GRAVES** (art. 13, RDL 5/2000, TRLISOS):

- ✓ **Art. 13.8a):** No adoptar las medidas necesarias para garantizar el cumplimiento del RD 171/2004 (art. 7; art. 8; d.a. 1ª), cuando se trate de actividades reglamentariamente consideradas peligrosas o con riesgos especiales.
- ✓ **Art. 13.17:** Permitir, a través de la actuación de la D.F., la aprobación de la ampliación excepcional de la cadena de subcontratación cuando manifiestamente no concurren las causas motivadoras de la misma previstas en LSC, cuando se trate de trabajos con riesgos especiales conforme a la regulación reglamentaria de los mismos para las obras de construcción.