Resolución de xx de xxxxxx de 2020, de la Consejería de Salud y Familias, por la que se desarrolla el artículo 18 y 18.bis) del Decreto 197/2007, de 3 de julio, por el que se regula la estructura, organización y funcionamiento de los servicios de atención primaria de salud en el ámbito del Servicio Andaluz de Salud.

El 2 de septiembre de 2020 se publica en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía el Decreto-ley 22/2020, de 1 de septiembre, por el que se establecen con carácter extraordinario y urgente diversas medidas ante la situación generada por el coronavirus (COVID-19). En su disposición final primera se modifica el artículo 18 del Decreto 197/2007, de 3 de julio, por el que se regula la estructura, organización y funcionamiento de los servicios de atención primaria de salud en el ámbito del Servicio Andaluz de Salud. En dicho artículo 18 se identifican las Unidades de Gestión de Salud Pública (en adelante UGSP), se describen, se vinculan con su dependencia orgánica y funcional y con otros Servicios, se indica tanto el procedimiento de creación de las UGSP como sus funciones. Igualmente se modifica el Decreto 197/2007, de 3 de julio, mediante la incorporación del artículo 18 bis), donde se describen los integrantes de las UGSP amén de la Dirección de la UGSP y la estructura funcional de apoyo a la misma.

Ante la necesaria y urgente puesta en marcha de las UGSP, se hace preciso desarrollar los artículos 18 y 18 bis) del Decreto 197/2007, de 3 de julio, estimándose necesario emitir esta Resolución, al objeto de dotar las UGSP de unas directrices que permita proceder al desarrollo del modelo de gestión del Sistema Sanitario Público de Andalucía existente y previsto en el Decreto-ley 22/2020, integrando en dicho modelo las Unidades de Gestión de la Salud Pública siendo necesario definir con claridad los criterios de planificación, organizativos y las funciones de los servicios responsables de la salud pública en Andalucía para asegurar que la población tenga garantizada las medidas con mejor evidencia científica en cuanto a protección de la salud, la prevención de la enfermedad, la vigilancia de la salud y la atención sanitaria, preservando los principios y valores de nuestro Sistema Nacional de Salud, de tal manera que se consiga una actuación coordinada de profesionales del área de salud pública y vigilancia epidemiológica de los Distritos Sanitarios de Atención Primaria y Áreas de Gestión Sanitarias, con los Servicios de Medicina Preventiva y Salud Pública hospitalaria, con los profesionales asistenciales de atención primaria y atención hospitalaria, con otras instituciones, entidades y administraciones públicas y privadas y con la participación de las organizaciones ciudadanas, cuyo ámbito de actuación se sitúa en el territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, siendo un soporte para la evolución y el fortalecimiento de la salud pública y el sistema de vigilancia epidemiológica, compartiendo su misión y valores, para hacer efectivo en el tiempo, el derecho a la protección de la salud.

Dentro de esta nueva organización de los servicios de salud pública, tenemos que contar necesariamente con el compromiso y la vinculación de los profesionales con los objetivos estratégicos de las UGSP, el uso racional de los recursos sanitarios disponibles y el respeto a los valores y principios éticos en el ejercicio profesional en el ámbito público. Un compromiso que es seña de identidad del Sistema Sanitario Público de Andalucía a lo largo de su existencia, que se ha evidenciado en el alto nivel de responsabilidad y compromiso de sus profesionales y en su gran capacidad de innovación.

Los objetivos que se propone el presente decreto han requerido un abordaje que necesariamente ha partido de la situación actual de crisis sanitaria en la que nos encontramos con motivo de la pandemia por COVID-19 así como de la situación socioeconómica y epidemiológica de la población andaluza.

A la vista de lo anterior, y en uso de las competencias conferidas en la disposición final quinta del Decreto-ley 22/2020, de 1 de septiembre, por el que se establecen con carácter extraordinario y urgente diversas medidas ante la situación generada por el Coronavirus (COVID-19) a la persona titular de la Consejería con competencias en materia de salud.

RESUELVO

PRIMERO. Objeto.

El objeto de la presente Resolución es desarrollar los artículos 18 y 18.bis del Decreto 197/2007, de 3 de julio, por el que se regula la estructura, organización y funcionamiento de los servicios de atención primaria de salud en el ámbito del Servicio Andaluz de Salud.

SEGUNDO. Características e integración de áreas de conocimiento en las UGSP.

1. La UGSP se caracteriza por ser un modelo funcional de red integral para todas las actuaciones relacionadas con la prevención de la enfermedad, la promoción de la salud, la protección de la salud y la vigilancia epidemiológica, orientado a la mejora de los resultados en salud de la comunidad, en colaboración con todos los dispositivos asistenciales del SSPA, así como, con todas las administraciones públicas y entidades privadas implicadas en los distintos aspectos relacionados con la materia de la salud pública.
2. Las UGSP estarán integradas en los Distritos Sanitarios de atención primaria o en las Áreas de Gestión Sanitaria, dependientes del Servicio Andaluz de Salud, conforme se establece en el artículo 18.2 del Decreto 197/2007, de 3 de julio, bajo la dependencia orgánica y directa de la Dirección del Distrito de Atención Primaria, o en su caso, de la Gerencia del Área de Gestión Sanitaria, y funcionalmente de la Dirección General competente en materia de salud pública.
3. En las UGSP se integran las siguientes áreas de conocimiento:
 - a) Gestión y evaluación epidemiológicas de la salud de la población adscrita a la unidad.
 - b) La protección de la salud en las vertientes de salud ambiental y alimentaria.
 - c) La prevención de la enfermedad y la promoción de la salud.
 - d) La Medicina Preventiva y Salud Pública a nivel hospitalario (que quedará vinculada a las UGSP mediante los acuerdos de gestión anuales, conforme el artículo 18.3 del Decreto 197/2007 de 3 de julio o la Disposición adicional segunda del Decreto-ley 22/2020 de 1 de septiembre de la Consejería de Salud).
4. Desarrollarán sus actuaciones, en su ámbito territorial y de competencias, bajo los criterios de evidencia científica, eficacia, efectividad y eficiencia, fomentando la participación de los profesionales a través de una alta autonomía y corresponsabilidad para la gestión de los recursos, así como con la participación de la ciudadanía como corresponsable de la mejora de la salud pública en general.
5. Las UGSP son una unidad organizativa que no gozarán de personalidad jurídica propia y desarrollarán sus funciones sobre la base de los principios que define el artículo 43 de la ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía sometidas al principio de jerarquía de la autoridad sanitaria, con autonomía funcional y corresponsabilidad en la

gestión de los recursos que se les asignen, fomentándose la participación e implicación de los profesionales y de la población.

TERCERO. Composición de la UGSP.

1. En los Distritos Sanitarios de Atención Primaria o en las Áreas de Gestión Sanitaria dependientes del Servicio Andaluz de Salud, las UGSP estarán integradas por efectivos de las siguientes categorías profesionales:
 - a) Epidemiólogos de Atención Primaria y/o Técnicos de Salud de Epidemiología y Programas
 - b) Técnico de Salud de Educación para la Salud y Participación Comunitaria.
 - c) Técnico de Salud de Sanidad Ambiental.
 - d) Farmacéuticos del Cuerpo Superior Facultativo de Instituciones Sanitarias de la Junta de Andalucía.
 - e) Veterinarios del Cuerpo Superior Facultativo de Instituciones Sanitarias de la Junta de Andalucía.
 - f) Otro tipo de profesionales, sanitarios o no sanitarios, del grupo A ó B, que se adscriban a esta UGSP, por ser necesaria su incorporación para el desarrollo de las funciones de la unidad.
 - g) Personal de gestión y servicios que se estime necesario para el buen funcionamiento de la UGSP, de los grupos C ó D.
2. También forman parte de la Unidad de Gestión de Salud Pública aquellos profesionales con dedicación parcial de su jornada a la misma debido a que su desempeño laboral sea compartido entre alguna Unidad de Gestión Clínica y la de Salud Pública. En estos casos, se requerirá el acuerdo previo entre las direcciones de las mismas sobre los porcentajes de vinculación del profesional en cada una de ellas en base a su dedicación y funciones y así quedará consignado en los correspondientes acuerdos de gestión. En estos casos, la suma total de los desempeños no podrá exceder del 100%.
4. En las Áreas de Gestión Sanitaria, dependientes del Servicio Andaluz de Salud, las UGSP se vincularán a los Servicios de Medicina Preventiva y Salud Pública del nivel hospitalario mediante los acuerdos de gestión anuales, conforme el artículo 18.3 del Decreto 197/2007 de 3 de julio o la Disposición adicional segunda del Decreto-ley 22/2020 de 1 de septiembre de la Consejería de Salud.

CUARTO. Funciones de la UGSP (lista no exhaustiva).

- a) Desarrollar las acciones necesarias de promoción y educación para la salud, prevención de le enfermedad, vigilancia de la salud, vigilancia epidemiológica y gestión de los riesgos ambientales y alimentarios para la salud, llevando a cabo la implantación de los procesos y programas de salud necesarios para mejorar los resultados de salud y disminuir los niveles de factores de riesgos.
- b) Identificar las zonas con peores resultados en salud y determinar las acciones, los objetivos específicos y los recursos necesarios para mejorarlos conjuntamente con los dispositivos asistenciales implicados.
- c) Evitar desigualdades en cuanto a los resultados en salud en subpoblaciones de especial vulnerabilidad, mediante el desarrollo de planes específicos de actuación para las

personas que viven en zonas con necesidades de transformación social, para la población inmigrante con necesidades especiales, para las personas que realizan prácticas de riesgo y para todas aquellas personas en situación o riesgo de exclusión social o cualquier otro tipo de vulnerabilidad.

- d) Potenciar las intervenciones poblacionales saludables a largo plazo en las áreas más desfavorecidas, que incidan en mejoras de la distribución poblacional de los factores de riesgo de enfermar.
- e) Establecer los mecanismos de coordinación con los demás centros y unidades del Sistema Sanitario Público de Andalucía, a fin de lograr la integración de las acciones desarrolladas en salud pública, con criterios de continuidad y cohesión de las diferentes actividades.
- f) Desarrollar las actividades de coordinación y cooperación con otras instituciones de la administración pública, con instituciones privadas y con asociaciones del ámbito comunitario, para el desarrollo de las funciones y el cumplimiento de los objetivos de la unidad.
- g) Potenciar la promoción de la salud en acciones conjuntas con la comunidad.
- h) Todas las actuaciones previstas por la autoridad competente relacionadas con la gestión de riesgos alimentarios y de seguridad alimentaria y especialmente el desarrollo de las actuaciones en protección de la salud recogidas en el punto 2 y 3 del artículo 71 de la Ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía.
- i) Todas las actuaciones previstas por la autoridad competente relacionadas con la gestión de riesgo en sanidad ambiental y especialmente el desarrollo de las actuaciones en protección de la salud recogidas en el punto 4 del artículo 71 de la ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía.
- j) La promoción, la protección de la salud y la prevención de los factores de riesgo para la salud en los establecimientos públicos, lugares y sitios de convivencia humana.
- k) La vigilancia e intervención frente a la zoonosis y sus vectores.
- l) Evaluar el impacto de las intervenciones realizadas por la UGSP.
- m) La inspección y control del cumplimiento de los requisitos técnicos y garantías sanitarias de la actividad de los establecimientos comerciales no sanitarios de venta de productos para la salud, el cuidado y el bienestar de las personas, como parafarmacias, herboristerías, establecimientos de dietética y nutrición, entre otros.
- n) La inspección y control del cumplimiento de los requisitos técnicos y garantías sanitarias de los establecimientos de carácter no sanitario dedicados a servicios de belleza, estética, peluquería, depilación, bronceado, masajes y similares, así como los de tatuajes, micropigmentación y piercing.
- o) Realizar las actividades de formación continuada necesarias para adecuar los conocimientos, habilidades y actitudes del personal de la unidad a la situación epidemiológica de cada momento y a la realización de las funciones y el cumplimiento de los objetivos de la unidad.
- p) Realizar las actividades de formación de grado y postgrado correspondientes a las diferentes categorías profesionales y áreas de conocimiento relacionadas con las competencias de los profesionales de la UGSP, de acuerdo con los convenios vigentes en cada momento en estas materias.
- q) Potenciar la investigación e innovación en salud pública, impulsando la trascendencia y especificidad de su rol, conjuntamente con los centros de Atención Primaria, en la investigación poblacional.
- r) Participar en el desarrollo de proyectos de investigación y otros estudios científicos y académicos relacionados con los fines de la unidad, de acuerdo con los criterios

generales y prioridades establecidas por la Dirección Gerencia del Distrito Sanitario o Gerencia del Área de Gestión Sanitaria.

- s) Todas aquellas funciones derivadas de la cartera de servicios en salud pública que esté en vigor en cada momento.
- t) Aquellas otras que estén fijadas en los acuerdos de gestión de la unidad u otras de análoga naturaleza que le puedan ser atribuidas por la Dirección Gerencia del Distrito Sanitario o Dirección Gerencia del Área de Gestión Sanitaria de la que depende la unidad.

QUINTO. Estructura funcional: Dirección de la unidad y personal de apoyo, funciones y dependencia.

1. En cada UGSP existirá el puesto de dirección de la unidad, cuyo titular deberá, previamente, pertenecer a la plantilla orgánica de la UGSP, estará en posesión de una titulación universitaria sanitaria integrada en el grupo A1 previsto en el estatuto básico del empleado público, con rango de cargo intermedio, y con dependencia jerárquica y funcional de la Dirección Gerencia del Distrito Sanitario de Atención Primaria o Dirección Gerencia del Área de Gestión Sanitaria en que se integre.
2. La cobertura de la dirección de la UGSP se realizará mediante el sistema de provisión que en cada momento se encuentre regulado para la provisión de cargos intermedios de los centros sanitarios del Servicio Andaluz de Salud, y con sujeción a los requisitos que a propuesta del centro directivo competente en materia dirección, ejecución y evaluación de las competencias de salud pública establezcan las bases de la correspondiente convocatoria.
3. Con la finalidad de disponer de una mayor dedicación a sus funciones de dirección de la unidad, la persona titular de la dirección de la UGSP podrá liberarse parcial o totalmente de las funciones propias de su categoría profesional, sin menoscabo de sus retribuciones.
4. La Dirección Gerencia del Distrito Sanitario o del Área de Gestión Sanitaria será competente para autorizar la reducción en la actividad a la que se refiere el apartado anterior, debiendo constar esta reducción en el Plan Funcional correspondiente.
5. El director de la UGSP formará parte de la comisión de dirección del Distrito Sanitario de Atención Primaria o del Área de Gestión Sanitaria en la que esté integrada.
6. En caso de vacante, ausencia o enfermedad de la persona titular de la UGSP, de forma transitoria, la Dirección Gerencia del Distrito Sanitario o Dirección Gerencia del Área de Gestión Sanitaria podrá asignar las funciones de la dirección de la unidad a uno de los profesionales que forme parte de la estructura de apoyo, que reúna los requisitos exigidos para ser director de la misma, sin que, en este último caso, ello conlleve efectos retributivos algunos si no supera seis meses de duración, produciéndolos a partir de que se supere el citado plazo.
7. Conforme se establece en el punto 5 del artículo 18 bis, del Decreto 197/2007, de 3 de julio, el personal de apoyo estará formado inicialmente por un profesional designado por la Dirección de la Unidad de entre las personas tituladas sanitarias que componen la UGSP. La dedicación como personal de apoyo no podrá superar el 100% de la jornada laboral total de esa persona profesional. No obstante, considerando el Acuerdo de Gestión y el Plan Funcional que forma parte del mismo, la Dirección de la UGSP podrá proponer, con informe razonado, la incorporación como personal de apoyo de más profesionales. Esta propuesta será aprobada por la persona titular del centro directivo competente en materia de salud

pública en la Consejería con competencias en materia de salud, con el VºBº previo de la Dirección Gerencia del Distrito Sanitario de Atención Primaria o Dirección Gerencia del Área de Gestión Sanitaria correspondiente.

8. Las funciones de la estructura funcional de apoyo a la Dirección de la Unidad, serán fijadas por dicha Dirección de la unidad, estarán enfocadas al apoyo a la misma, pero en ningún caso a suplir las funciones de la Dirección de la UGSP, salvo la suplencia prevista en el apartado cuarto de este quinto resuelvo. no siendo el personal integrante de la estructura funcional de apoyo a la Dirección de la unidad considerado como cargo intermedio.

SEXTO. Sobre los Acuerdo de gestión de salud pública y planes funcionales.

1. El acuerdo de gestión de salud pública es el documento suscrito entre la persona titular de la dirección de la UGSP, en nombre y representación de la misma, y la Dirección Gerencia Dirección Gerencia del Distrito Sanitario de Atención Primaria o Dirección Gerencia del Área de Gestión Sanitaria, en el que se fija el marco de gestión de la UGSP, así como los métodos y recursos para conseguir los objetivos definidos en el mismo.
2. El acuerdo de gestión de salud pública estará orientado a mejorar los problemas de salud pública de la población del distrito sanitario de atención primaria o al área de gestión sanitaria a la que se encuentre adscrita la unidad de gestión de salud pública.
3. El acuerdo de gestión de salud pública recogerá los objetivos correspondientes en materia de promoción y de educación de la salud, prevención de la enfermedad, vigilancia epidemiológica, protección de la salud, riesgos ambientales y alimentarios para la salud, docentes y de innovación e investigación. Igualmente, establecerá los recursos humanos, materiales, tecnológicos y económicos, asignados para el período de vigencia del mismo.
4. El acuerdo de gestión será objeto de evaluación anual al menos por la Dirección Gerencia Distrito Sanitario de Atención Primaria o Dirección Gerencia del Área de Gestión Sanitaria dando cuenta de sus resultados a la Dirección General competente en materia de asistencia sanitaria del Servicio Andaluz de Salud y la Dirección General competente en materia de salud pública, sin menoscabo de ser evaluada igualmente por cualquiera de estos dos Órganos directivos.
5. Cada UGSP deberá definir un Plan Funcional para los profesionales que trabajen en su ámbito. El Plan Funcional, además de la definición de los puestos de trabajo, recogerá su asignación a los profesionales conforme a criterios establecidos por la Dirección General competente en materia de asistencia sanitaria del Servicio Andaluz de Salud y la Dirección General competente en materia de salud pública de la Consejería competente en materia de salud. Los profesionales de la UGSP deben ser informados del Plan Funcional y quedar evidencia de ello. Antes de ser autorizado por las Direcciones Generales antes citadas, el Plan Funcional será firmado por la Dirección de la UGSP y por la Dirección Gerencia del Centro.

SÉTIMO. Sobre el personal que forma parte de las UGSP.

1. Conforme se establece en el artículo 18.bis.1 y 18.bis.2 del Decreto 197/2007, de 3 de julio, el personal que forma parte de las UGSP estará adscrito al Distrito Sanitario o Área de Gestión Sanitaria correspondiente, en los términos contemplados en la normativa vigente en cada

momento. De la misma manera, también forman parte de la UGSP el personal contemplado en el artículo 18.bis.3 del Decreto 197/2007, de 3 de julio.

2. Si las necesidades de organización así lo requieren y de acuerdo con la normativa vigente, el personal de la UGSP, participará en la realización de jornada complementaria para dar cobertura fuera del horario de la jornada ordinaria de trabajo, a su ámbito habitual de gestión o a varios Distritos Sanitarios de Atención Primaria y/o Áreas de Gestión Sanitaria, según los criterios establecidos para ello por la Dirección General competente en salud pública de la Consejería competente en materia de salud y de la Dirección General de Personal del Servicio Andaluz de Salud.
3. Si las necesidades de actuación así lo requieren, ante situaciones de emergencia puntuales, el personal de la UGSP, bien por la dimensión del problema o por su experiencia profesional, puede formar parte de un dispositivo móvil para actuar puntualmente en cualquier área de la Comunidad Autónoma de Andalucía, según los criterios y compensaciones establecidas por las Direcciones Generales competentes en salud pública de la Consejería en materia de salud y de Personal del Servicio Andaluz de Salud en cada momento.

OCTAVO. Selección de personal y provisión de plazas básicas en las UGSP.

1. Las UGSP estarán dotadas con las plazas básicas de personal sanitario y de gestión y servicios que se les asignen en virtud de la población adscrita, extensión territorial, características epidemiológicas, nivel de desarrollo de servicios y peculiaridades específicas.
2. La provisión, nombramiento y cese de las plazas básicas se efectuará de acuerdo con la normativa vigente en cada momento que regule los sistemas de selección y provisión del personal estatutario del Servicio Andaluz de Salud y del personal funcionario que forme parte de la unidad.
3. En todo caso, en función de la problemática y de situaciones epidemiológicas nuevas que se puedan producir, siempre que sea necesaria la incorporación de un perfil concreto de las categorías especificadas en el tercer resuelto, para dar respuesta a una necesidad concreta y siempre con un informe que lo justifique, se podrá hacer una convocatoria pública para la selección temporal de profesionales que cumplan con dicho perfil y de acuerdo con la normativa vigente en cada momento.

NOVENO. Coordinación de las UGSP con otras instituciones de la administración pública

1. Las UGSP del Servicio Andaluz de Salud participarán activamente para que el carácter transversal de la salud pública sea una realidad, asesorando y colaborando con las administraciones públicas presentes en su ámbito de actuación para que la perspectiva de la salud pública esté presente en la elaboración, ejecución y seguimiento de las disposiciones normativas y de las políticas en sus ámbitos de actuación, considerando sistemáticamente las prioridades y necesidades propias de la salud colectiva.
2. Conforme a la Disposición adicional segunda del Decreto-ley 22/2020 de 28 de julio, en cuanto a la Coordinación de las Agencias sanitarias con las UGSP del Servicio Andaluz de Salud, los

Servicios de Medicina Preventiva y Salud Pública de las Agencias públicas empresariales sanitarias de Andalucía se coordinarán con las UGSP del Servicio Andaluz de Salud mediante acuerdos de gestión o contratos programas.

DECIMO. Adaptación de los actuales dispositivos de salud pública

1. Los Distritos Sanitarios de Atención Primaria y las Áreas de Gestión Sanitaria, dependientes del Servicio Andaluz de Salud, deberán adaptar la estructura de los dispositivos de salud pública existentes en su ámbito de referencia, a lo dispuesto en la presente Resolución, en el plazo máximo de un mes, desde la entrada en vigor.
2. Para la integración de los dispositivos actuales relacionados con la salud pública en las UGSP que se constituyan, será necesaria la suscripción de un Acuerdo de gestión clínica, según lo establecido en el resuelto sexto y de acuerdo con el modelo elaborado por la Dirección General competente en materia de asistencia sanitaria del Servicio Andaluz de Salud y la Dirección General de Salud Pública de la Consejería competente en materia de salud.

DECIMOPRIMERO. Efectos

La presente resolución producirá efectos a partir del día siguiente a su firma.

Sevilla xx de xxxxxx de 2020